



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. Республики, д. 72, г. Салехард, 629008
Телефон: (34922) 5-46-46. Факс: 5-46-80. E-mail: sobranie@zs-yamal.ru. Сайт: zsyanao.ru; zsyanao.pf.

23 мая 2018 г. № 8901-12-02/211

На № 8901-12-02/138 от 09.04.2018

Председателю Комитета
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления

А.Н. Диденко

Уважаемый Алексей Николаевич!

В соответствии с планом работы Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления информируем, что в работе круглого стола на тему «Стратегическое планирование развития территорий, являющихся опорными пунктами развития Северного морского пути», который состоится 28 июня 2018 года в городе Дудинка Красноярского края, примет участие первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Казарин Виктор Николаевич.

Информация и предложения в проект рекомендаций по итогам заседания круглого стола прилагаются.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.М. Ямкин

Казарин Виктор Николаевич
5 46 40



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.05.2018
№474723-7; 3.20

Информация и предложения
к круглому столу на тему «Стратегическое планирование развития
территорий, являющихся опорными пунктами развития Северного морского
пути»

Арктика выделена в качестве приоритета государственной политики, а деятельность государственных органов на арктическом направлении встраивается в рамки, определённые стратегическими и нормативными документами.

Одной из мер, предлагаемых на федеральном уровне для стимулирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗ РФ), является создание опорных зон развития, однако принципы и правовое поле для их функционирования не определены.

Вместе с тем формирование опорных зон развития Арктики предусматривает подход к развитию территории как целостного проекта по принципу обеспечения взаимоувязки всех «отраслевых» мероприятий на этапах планирования, целеполагания, финансирования и реализации, что позволит сократить все виды затрат и издержек.

Разработка нормативно-правовых и организационно-технических условий для формирования опорных зон развития и обеспечения их функционирования предусмотрена к 2020 году государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Одним из масштабных национальных проектов в Арктике, ключевым связующим элементом всех создаваемых опорных зон, безусловно, является Северный морской путь и основные морские порты на его трассе.

Ориентация опорных зон на морские порты Северного морского пути позволит активизировать и обеспечить взаимоувязку мероприятий по созданию арктической транспортной системы, развитие энергетической инфраструктуры, объектов промышленности, синхронное взаимоувязанное применение действующих инструментов территориального развития и механизмов поддержки реализации инвестиционных проектов.

Такой комплексный подход на практике очень сложен не столько финансово, сколько с точки зрения обеспечения координации всех участников процесса с тем, чтобы не упустить из виду ни одной детали.

При модернизации и реконструкции всей системы Северного морского пути как главной широтной транспортной магистрали в Арктике, связующего звена между российским Дальним Востоком и западными районами страны исключительно важно партнерство бизнеса и органов государственного и муниципального управления, согласование планов крупных компаний, корпораций и иных стратегических документов федерального и регионального уровня в социально-экономическом развитии АЗ РФ в связи с тем, что инвестиции направляются на реализацию приоритетных проектов в опорных зонах.

Несмотря на то, что в автономном округе отсутствуют муниципальные образования, экономика которых непосредственно связана с развитием Северного морского пути, он играет важную роль в освоении территории региона и реализации проектов топливно-энергетического комплекса.

Базовым сектором экономики региона на средне- и долгосрочный период останутся нефте- и газодобыча. В этих условиях устойчивые темпы развития региональной экономики будут обеспечены, прежде всего, за счет реализации крупнейшего инвестиционного проекта Российской Федерации, которым является Северный морской путь.

Освоение группы месторождений (Тамбейская), которая включает шесть месторождений (Южно-Тамбейское, Северо-Тамбейское, Западно-Тамбейское, Тасийское, Малыгинское, Сядорское) и в совокупности может ежегодно обеспечить производство около 65 млрд м³ газа, планируется с учетом перспективного развития сектора сжижения природного газа (СПГ), где с 2010 года формируется новый российский центр по производству СПГ. Он расположен в районе упраздненного поселка Сабетта Ямальского района, находящегося на восточном побережье полуострова Ямал.

В рамках освоения данного месторождения ведется строительство морского порта Сабетта, являющегося новым стратегическим опорным пунктом Северного морского пути. Проект включает также строительство международного аэропорта Сабетта и завода по производству СПГ.

Первая линия завода СПГ введена в 2017 году, вторая и третья линии – в 2018 и 2019 годах соответственно.

При этом для данного проекта требуется строительство до 20 танкеров ледокольного класса вместимостью 140 – 160 тыс. м³, круглогодичное использование которых должны обеспечить четыре ледокола.

В ходе реализации проекта «Ямал СПГ» и развития припортовой территории морского порта Сабетта построен и введен в эксплуатацию международный аэропорт Сабетта и проведены работы по дноуглублению подходного канала порта Сабетта, обеспечивающие прием крупнотоннажных судов, завершены все работы по строительству причалов для отгрузки СПГ и газового конденсата, порт работает в круглогодичном режиме.

Создание порта предусмотрено Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, государственными программами Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» и другими правовыми актами Российской Федерации.

Ведется подготовка к реализации проекта создания железнодорожного коридора Обская – Бованенково – Сабетта с развитием морского порта Сабетта, одной из целей которого является обеспечение прямого доступа углеводородного сырья, планируемого к добыче на месторождениях полуострова Ямал, к морским каналам экспорта по трассам Северного морского пути через развивающийся морской порт Сабетта, а также создания на базе морского порта Сабетта опорной точки освоения арктического шельфа.

В настоящее время в автономном округе совместно с ведущими научными экспертными организациями нефтегазовой и транспортной отраслей осуществляется разработка технико-экономического обоснования создания коридора Обская – Сабетта, по итогам разработки которого будут уточнены технико-экономические параметры проекта, необходимые объемы его финансирования, а также иные показатели, в том числе потенциальное количество создаваемых рабочих мест при реализации проекта.

Прямой круглогодичный доступ к морским маршрутам доставки позволит сформировать эффективную логистику широкой номенклатуры выпускаемой в регионе продукции (в том числе на экспортных направлениях посредством прямого доступа на международные рынки), диверсифицировать каналы поставки продукции предприятий уральского региона, снизить издержки по осуществлению северного завоза и значительно увеличить перевалку грузов.

Для реализации таких глобальных проектов, как правило, привлекаются трудовые ресурсы из других регионов, так как автономный округ является трудодефицитным регионом. Недостаток трудовых ресурсов покрывается за счет использования предприятиями автономного округа вахтового метода работы. Работники-вахтовики составляют около 20% занятых в экономике региона.

При разработке перспективных углеводородных проектов в опорных зонах, особенно связанных с добычей углеводородов на континентальном шельфе Арктики, сегодня необходимо учитывать, что поступательное развитие мировой энергетики сопровождается структурной перестройкой топливно-энергетического баланса, изменением роли и значения отдельных энергоносителей. Себестоимость товаров и услуг, производимых в условиях высоких широт, значительно выше, что создает определенные сложности в их конкурентоспособности. Нельзя сбрасывать со счетов социально-экономические последствия глобального изменения климата, уменьшение площади льда и изменения в условиях судоходства в акватории морей Северного Ледовитого океана.

Цель государственной политики в данной сфере – проведение эффективного государственного управления, обеспечивающего гармоничное развитие экономики региона, в том числе топливно-энергетического комплекса, на основе эффективного сотрудничества.

Общий инвестиционный потенциал проектов, реализуемых в топливно-энергетическом комплексе на территории автономного округа до 2020 года, оценивается почти в 8,0 трлн руб. При этом реализация крупномасштабных инвестиционных проектов позволит создать несколько десятков тысяч рабочих мест.

Основной задачей является стимулирование развития инвестиционной деятельности, а также взаимодействие с предприятиями топливно-энергетического комплекса, работающими на территории автономного округа.

Основные государственные полномочия в вопросах недропользования закреплены на федеральном уровне. В перспективе органы государственной власти автономного округа планируют инициировать расширение спектра региональных полномочий в этой сфере для защиты и обеспечения законных интересов проживающих здесь граждан.

Взаимодействие с крупными предприятиями топливно-энергетического комплекса, работающими на территории автономного округа, будет продолжено в рамках соглашений о сотрудничестве. Данные соглашения регулируют вопросы восстановления экологического ущерба, сохранения исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, реализации различных социальных проектов для нужд жителей автономного округа.

Действующий механизм предоставления налоговых льгот предприятиям, осуществляющим в регионе приоритетные инвестиционные проекты, стимулирует первоочередное привлечение к реализации проектов работников из числа лиц, постоянно проживающих на территории автономного округа, а также подрядные организации, поставщиков сырья и материалов, сбытовые организации, других исполнителей работ, услуг, которые зарегистрированы в налоговом органе и ведут свою деятельность на территории автономного округа.

Необходимость выполнения стратегических задач по активному промышленному освоению, реализации комплекса инвестиционных проектов на территории региона, требующих привлечения значительных трудовых ресурсов соответствующей квалификации, ставит перед автономным округом задачу по планированию потребности в кадрах с учетом предложений работодателей, перспективных планов развития экономики и ситуации на рынке труда. В этих целях будет задействована система среднесрочного и долгосрочного прогнозирования занятости населения автономного округа.

Для обеспечения максимальной занятости населения округа, особенно его моноотраслевых населенных пунктов, будет активно использоваться внутрирегиональная вахтовая система организации труда.

Показателем, характеризующим решение задач по поддержке гармоничного развития топливно-энергетического комплекса на основе эффективного сотрудничества, станет увеличение объема инвестиций, вовлеченных в экономику региона в результате реализации приоритетных инвестиционных проектов, с 36,3 млрд руб. в 2011 году до 112,7 млрд руб. в 2020 году.

В автономном округе создан благоприятный налоговый режим для осуществления инвестиционных проектов.

Организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты, включенные в соответствующий перечень, вправе применять пониженные ставки по налогам на прибыль и имущество организаций.

Помимо этого, установлены налоговые льготы для организаций, осуществляющих производство сжиженного природного газа.

В среднесрочной перспективе перечисленные налоговые льготы, установленные в качестве одной из мер государственного стимулирования инвестиционной деятельности, сохранены.

Кроме того, в целях привлечения инвесторов для строительства газопроводов в труднодоступных населенных пунктах автономного округа и снижения тарифной нагрузки на потребителей газа в таких местностях начиная с 01 января 2018 года пролонгирована льгота по налогу на имущество организаций в отношении газораспределительных сетей, предназначенных для транспортировки газа в труднодоступные населенные пункты на территории автономного округа.

Для развития транспортной инфраструктуры автономного округа с 1 января 2017 года установлен льготный режим налогообложения в отношении объектов, создаваемых в рамках проекта развития железнодорожного Северного широтного хода по маршруту Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево.

В целях ускорения инвестиционных программ на федеральном уровне предлагается предоставить налогоплательщикам инвестиционный налоговый вычет, то есть право уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств в части имущества по 3 – 7 амортизационным группам. Учитывая, что такой налоговый вычет будет предоставляться по решению субъекта Российской Федерации, в автономном округе принят соответствующий закон о применении такого механизма на территории автономного округа.

Необходимо отметить, что меры, направленные на развитие Арктической зоны Российской Федерации, в том числе создание условий для эффективной реализации инвестиционных проектов, необходимо осуществлять не за счет снижения налоговых доходов субъектов Российской Федерации, так как это приведет к сокращению поступлений в региональные бюджеты. Предлагаем следующие направления для развития АЗ РФ.

1. Учитывая важность геологоразведки, считаем возможным предоставление льгот (вычетов) на эти цели при исчислении налога на добычу полезных ископаемых.

2. Предоставление налогоплательщикам преференций при исчислении налога на прибыль организаций возможно только в случае увеличения норматива зачисления указанного налога в бюджеты субъектов АЗ РФ, в том числе полную передачу налога на прибыль на региональный уровень.

3. Развитая транспортная инфраструктура северных территорий – это основа их социально-экономического развития. Проблемы в этой сфере большие даже без учета сложных климатических условий.

Например, согласно требованиям Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ (далее – Закон № 257-ФЗ) создание платных автомобильных дорог возможно только при наличии альтернативного проезда.

В АЗ РФ данные положения Закона № 257-ФЗ, призванные защищать права населения и бизнеса, фактически приводят к ограничению возможностей удовлетворения их интересов, поскольку наличие автомобильной дороги, пусть в платном варианте, предпочтительнее ее отсутствия.

По предложению Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа Минтранс России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предполагающий отмену требований о наличии бесплатного альтернативного проекта для платных дорог (участков автомобильных дорог) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В результате принятия законопроекта будут созданы новые возможности опережающего развития автодорожной инфраструктуры АЗ РФ на основе частных инвестиций, возмещаемых за счет платы за проезд со стороны бизнеса. При этом в целях обеспечения интересов населения предлагается установить условие бесплатного проезда легковых автомобилей по платным автомобильным дорогам (их участкам), которые не имеют альтернативного проезда и попадают под вышеуказанные исключения.

Законопроект размещен в сети Интернет на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru>) и на Информационном портале об оценке регулирующего воздействия (<http://orv.gov.ru>).

4. Хозяйствующие субъекты в АЗ РФ несут дополнительные издержки на оплату их работникам северных льгот и компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом РФ: районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Обеспечение предоставления для работников таких компенсаций оказывает значительное влияние на условия хозяйствования внебюджетного сектора экономики, ставя его в неравные конкурентные условия по сравнению с аналогичными субъектами, осуществляющими деятельность в других регионах страны.

В целях стимулирования экономического развития АЗ РФ предлагаем установить для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, механизм понижения размера налоговых платежей на сумму, уплаченную работникам в виде северных гарантий и компенсаций.

5. В настоящее время АЗ РФ имеет общую специфику нехватки квалифицированных рабочих кадров, в малом и среднем бизнесе данная проблема стоит острее вследствие более низкой оплаты труда на данных предприятиях по сравнению с предприятиями ТЭКа и бюджетной сферой.

Полагаем, что необходимо создавать научно-образовательные комплексы в системе профессионального образования на территориях Арктических регионов, утверждать контрольные цифры приема на обучение за счет ассигнований региональных бюджетов с учетом результатов мониторинга потребности в среднесрочной перспективе, заявленной работодателями в органы службы занятости населения, в рабочих кадрах, служащих и специалистах в разрезе муниципальных образований. Такая работа уже ведется в автономном округе.

Кроме того, очень действенно работают адресные меры социальной поддержки, такие как выплаты молодым специалистам, начинающим работать. На территории автономного округа выплаты предусмотрены молодым специалистам, работающим в бюджетной сфере (единовременные и ежемесячные), возможно такой опыт применить и на предприятиях.

6. Технопарк — это научно-производственный инновационный комплекс, создающий благоприятную среду для развития. Технопарк предполагает наличие широкого спектра инновационных предприятий, находящихся на различных стадиях коммерциализации высоких технологий, вплоть до крупных компаний. Помимо собственных зданий технопарки владеют территориями, выделяемыми под капитальное строительство офисных и производственных помещений, предоставляют широкий спектр услуг по поддержке наукоемкого предпринимательства. В идеале главная структурная единица технопарка — научный центр, вокруг него «вращаются» инновационно-технологический, учебный, консультационный, информационный, маркетинговый центры и промышленная зона. Каждая из этих единиц предоставляет собственный набор услуг.

В регионах Арктической зоны такие полноценные парки создавать сложнее ввиду отсутствия научных центров.

Так как стадия разработки идеи является начальной в развитии инновационных проектов, при отсутствии соответствующей научной базы это становится проблематичным.

Следует подумать о возможности разработать комплекс законодательных мер по снижению повышенной финансовой и налоговой нагрузки на такие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

7. Понимая основную роль опорных зон, которая заключается в экономическом эффекте от синхронизации реализуемых проектов, создании для их реализации необходимой инфраструктуры и особых экономических режимов для участников опорных зон, такой механизм должен быть четко определен. Для этого на законодательном уровне необходимо:

- закрепить особый статус участников опорной зоны и определить их полномочия;
- определить механизм предоставления налоговых льгот;
- установить особый режим использования земельных участков опорной зоны.