

Информация к проведению круглого стола на тему «Стратегическое планирование развития территорий, являющихся опорными пунктами развития Северного морского пути»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» в состав Арктической зоны Российской Федерации на территории Красноярского края входят г. Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный и Туруханский районы.

Существенное значение территорий арктической зоны Красноярского края не только для экономики региона, но и для экономики страны обусловлено наличием огромных ресурсов полезных ископаемых – медно-никелевых руд, углеводородного сырья, каменного и бурого угля, золота и платиноидов, редких металлов и редкоземельных элементов, технических алмазов. Перспективными являются и другие виды полезных ископаемых, в настоящее время слабо изученные, такие как титан, свинец, цинк, серебро, молибден, камнесамоцветное сырье.

Цветные металлы

На сегодняшний день ключевую роль в экономике территории играет Норильский промышленный район, богатый уникальными комплексными никелевыми и медными рудами с высоким содержанием металлов платиновой группы, кобальта. Действующий на территории Норильского промрайона Заполярный филиал ГК «Норильский Никель» производит более 90% российских объемов никеля, более 40% меди, 98% металлов платиновой группы.

Производимая ЗФ ГК «Норильский Никель» продукция составляет значительную долю экспорта Российской Федерации, ее вывоз осуществляется через порт Дудинка по реке Енисей и дальше Северным морским путем.

Реализуемая производственная стратегия развития ГК «Норильский Никель» предусматривает расширение рудной базы, модернизацию и расширение обогатительных мощностей для обеспечения переработки возрастающих объемов горной массы и повышения содержания полезных компонентов в выпускаемых концентратах.

В период до 2022 года предусматривается интенсивное развитие рудной базы Талнаха с последующим строительством 3-й очереди Талнахской обогатительной фабрики (проект ТОФ-3, увеличение мощности на 8 млн тонн руды в год), а также реализация до 2024 года проекта «Южный кластер».

«Южный кластер» включает такие активы как месторождение Норильск-1 – рудник «Заполярный» и Норильскую обогатительную фабрику (далее – НОФ). Проект развития «Южного кластера» предусматривает строительство новых добывающих мощностей под отработку карьерным способом (мощность 4 млн тонн), расширение с 1,2 до 2 млн тонн мощности

шахты «Заполярная», расширение и модернизацию хвостового хозяйства НОФ, развитие базовой инфраструктуры, необходимой для реализации проекта. Планируется, что на проектную мощность в 6 млн тонн руды в год (25% от объемов добычи «Норникеля» в Норильском промышленном районе) проект выйдет к 2024 году. Одновременно будет существенно повышена эффективность действующей переработки техногенного сырья Хвостохранилища № 1.

Значимым проектом дальнейшего развития Норильского промышленного района может стать проект ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская Платина» по созданию совместного предприятия для разработки полиметаллических руд Масловского месторождения «Норникеля» и принадлежащих «Русской Платине» месторождений Черногорское и «Норильск-1». Базовое соглашение о стратегическом партнерстве было подписано компаниями в феврале 2018 года. Создаваемое совместное предприятие может стать одним из крупнейших в мире производителей металлов платиновой группы (МПГ) с объемом производства 70-100 тонн МПГ в год. Кроме этого, совместное предприятие сможет производить до 50 тыс. тонн никеля в год.

Уголь

Наиболее изученным, относительно доступным и перспективным для освоения является Западно-Таймырский угленосный район, располагающийся в крайней западной части полуострова Таймыр. Близость к расположенному у входа в Енисейский залив морскому порту Диксон, высокое качество угля, значительные прогнозные ресурсы выделяют эту площадь как наиболее перспективную для разработки коксующихся углей на экспорт.

Наибольший интерес для промышленного освоения представляют коксующиеся угли Сырадасайского и Крестьянского месторождений.

Сырадасайское месторождение по масштабу и качеству сырья может рассматриваться в ряду крупнейших в России – Эльгинского (Якутия) и Элегестского (Тыва). Угли месторождения входят в группу особо ценных для коксования углей и являются самыми дефицитными на российском рынке. При ежегодном уровне добычи на Сырадасайском месторождении в 10-15 млн тонн угля обеспеченность запасами составит 350-500 лет.

На базе Сырадасайского месторождения каменного угля ООО Инфраструктурная Корпорация «АЕОН» планирует к реализации проект создания Западно-Таймырского промышленного кластера, включающего в себя угольный разрез и обогатительную фабрику производительностью 10 млн тонн в год, морской круглогодичный порт и аэропорт круглогодичного режима, способный принимать самолеты малой и средней дальности, автодорогу и конвейерный транспорт от месторождения до порта протяженностью 61 км.

Помимо работ по освоению Сырадасайского месторождения на территории полуострова Таймыр компаниями, входящими в холдинг

ООО «УК «Востокуголь», получены лицензии на геологическое изучение каменного угля на участках, расположенных на правом берегу Енисейского залива и в северной части полуострова от Енисейского залива до устья р. Пясины.

Уголь Западно-Таймырского угленосного района может являться предметом экспорта в Западную Европу и на азиатско-тихоокеанский рынок, в частности в Китай, являющийся крупнейшим в мире потребителем коксующегося угля, а также снизить наблюдаемый уже сегодня в России дефицит жирных марок угля и стать базисом новых отечественных горно-металлургических комплексов.

Транспортировка угля с месторождений будет осуществляться через угольные терминалы недропользователей и далее потребителям – по трассе Северного морского пути (далее – Севморпуть).

Морской порт Диксон (далее – порт) расположен у входа в Енисейский залив. Порт используется для обеспечения жизнедеятельности посёлка Диксон, военных объектов, арктических экспедиций и полярных станций, а также для гидрометеорологического и гидрографического обслуживания трассы Севморпути.

Порт является срединной точкой на Северном морском пути и расположен в закрытой глубоководной бухте, позволяющей осуществлять круглогодичный заход судов и ледокольного флота. Пропускная способность порта составляет 50 тыс. тонн генеральных грузов и 150 тыс. тонн навалочных грузов. Порт имеет стратегическое значение как одна из ключевых точек – опорная база при развитии транзитных перевозок грузов по СМП, и как гарант безопасности присутствия судов на Севморпути.

Сегодня порт служит в основном пунктом захода и временной стоянки судов, отправляющихся в другие порты и портовые пункты Севморпути. В акватории порта производится формирование караванов судов для ледокольной проводки.

Помимо освоения угольных ресурсов края в перспективе дальнейшему развитию порта, увеличению его грузооборота может способствовать разработка прилегающих участков континентального арктического шельфа. В настоящее время ведется изучение геологического строения и перспектив нефтегазоносности восточной части акватории Карского моря и Енисейского залива.

Нефть и газ

Высокий природный потенциал углеводородного сырья определяет интерес крупнейших добывающих компаний России (ПАО «НК «Роснефть», АО «ННК», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл» и др.) к территории Туруханского и Таймырского Долгано-Ненецкого районов края.

В стадии промышленного освоения находятся 5 месторождений углеводородов.

Три из них – Северо-Соленинское, Мессояхское (ОАО «Норильскгазпром»), Пеляткинское (ОАО «Таймыргаз») являются составной частью автономной газоснабжающей системы, ежегодно поставляя 2,3 млрд куб.м природного газа для обеспечения энергетических потребностей Норильского промышленного района.

Также ведется добыча на двух месторождениях Ванкорского кластера – Ванкорском и Сузунском.

Промышленная добыча нефти на Ванкорском месторождении началась с 2009 года. В 2017 году объем добычи нефти и конденсата на Ванкорском месторождении составил 17,6 млн тонн, природного газа – 8,5 млрд куб.м. Нефть месторождения по нефтепроводу Ванкор-Пурпе (пропускная способность 25 млн тонн нефти в год) поставляется на территорию Ямало-Ненецкого округа и далее по нефтепроводу Пурпе-Самотлор в трубопроводную систему ВСТО. С 2014 года, после ввода в эксплуатацию магистрального газопровода «Ванкор-Хальмерпаютинское месторождение» (пропускная способность 5,6 млрд куб.м природного газа в год), газ Ванкорского месторождения поступает в Единую систему газоснабжения «Газпрома» (ЕСГ).

Промышленная добыча на Сузунском месторождении началась в 2016 году. В 2017 году объем добычи нефти и конденсата составил 4,1 млн тонн.

Для транспортировки нефти Сузунского месторождения построен внутрипромысловый нефтепровод Сузун-Ванкор. Дальнейшая транспортировка осуществляется по действующему нефтепроводу Ванкор – Пурпе, соединенному с магистральным трубопроводом АК «Транснефть».

При этом нефтепровод Ванкор – Пурпе способен обеспечить перекачку нефти не только месторождений Ванкорского кластера (действующие Ванкорское, Сузунское, находящиеся в стадии освоения Лодочное, Тагульское), но и других расположенных вблизи трассы нефтепровода месторождений Туруханского района и западной части Таймырского Долгано-Ненецкого района. Это позволяет дальнейшее освоение месторождений осуществлять с использованием тех же каналов транспортировки сырья, что и для месторождений Ванкорского кластера.

Помимо месторождений, тяготеющих к Ванкорскому кластеру, ведутся геологическое изучение и подготовка к освоению по целому ряду участков недр, которые могут в перспективе сформировать 3 новых центра нефтегазодобычи – Усть-Енисейский, Хатангский и Авамский.

Первый – Усть-Енисейский – центр нефтегазодобычи, начало промышленного освоения которого планируется в среднесрочной перспективе, расположен в западной части Таймырского Долгано-Ненецкого района на правом берегу р. Енисей и объединяет Пайяхское, Байкаловское и Озерное месторождения.

Транспортировка добываемой нефти может быть организована по двум различным схемам:

1. путем строительства нефтепровода от нефтепромыслов до нефтяного терминала на правобережье Енисея с дальнейшей транспортировкой танкерами по трассе Севморпути – северный вариант;
2. путем строительства трубопроводов в южном направлении и подключение их к действующей магистральной сети (нефтепроводу Ванкор-Пурпе) – южный вариант.

Северный вариант транспортировки имеет следующие достоинства:

возможность сохранить марку нефти Siberian Light (в трубопроводной системе «Транснефти» происходит смешение с тяжелыми нефтями Волго-Уральского нефтегазоносного района, и на экспорт поступает смесь Urals, которая торгуется с дисконтом от 10%);

расширение географии рынков сбыта, ориентация добываемой нефти полностью на экспорт (при транспортировке через трубопроводную систему «Транснефти» на экспорт поставляется примерно 40% добываемой нефти, что снижает рентабельность освоения месторождений);

строительство нефтеналивного терминала позволяет создать базу для освоения смежных площадей, перспективных на углеводороды;

данный вариант транспортировки является предпочтительным с точки зрения развития грузооборота по Северному морскому пути.

В соответствии с этим вариантом ОАО «ННК-Таймырнефтегазодобыча» разработан проект, предусматривающий строительство морского нефтяного терминала «Таналау» для отгрузки нефти и ее транспортировки в порты России и иностранных государств по Севморпути. Место размещения морского нефтяного терминала принято в районе мыса Таналау на правом берегу р.Енисей.

Второй перспективный центр – Хатангский, освоение которого планируется на более отдаленном временном горизонте, располагается в восточной части Таймырского Долгано-Ненецкого района, на территории, тяготеющей к Хатангскому заливу.

Проекты промышленного освоения месторождений углеводородного сырья Хатангского центра ориентированы на поставки нефти Северным морским путем в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Их реализация может потребовать строительства нефте-, газопроводов, нефтеналивных, газоконденсатных терминалов и портовой инфраструктуры в Хатангском заливе.

Увеличению грузооборота по Севморпути в перспективе будет способствовать разработка прилегающих участков континентального арктического шельфа. В настоящее время компанией ПАО «НК «Роснефть» ведется геологическое изучение в акватории Хатангского залива и континентального шельфа моря Лаптевых.

Третий перспективный центр нефтегазодобычи – Авамский – расположен в центральной части Таймырского Долгано-Ненецкого района к югу от поселка Усть-Авам. Разведанных месторождений на этой площади пока нет, однако здесь прогнозируется высокая плотность ресурсов. Освоение месторождений данного центра может быть осуществлено в более

отдаленной долгосрочной перспективе. При открытии здесь новых уникальных и крупных месторождений нефти целесообразно развивать систему транспортировки углеводородов Усть-Енисейского центра, соединив ее с этими объектами. В случае открытия газовых и конденсатных месторождений, они, по-видимому, будут законсервированы до истощения эксплуатируемой сейчас для обеспечения Норильского промышленного района группы газовых месторождений (Пеляткинское, Соленинское, Мессояхское).

Таким образом, основными отраслями перспективной специализации арктической зоны Красноярского края являются отрасли металлургии, нефтегазодобычи, добычи угля. Металлургический центр Норильского промышленного района, центр угледобычи на Диксоне, существующие и перспективные центры нефтегазодобычи на территории Туруханского и Таймырского районов, в случае их успешного развития способны обеспечить значительный рост грузооборота по Севморпути и стать опорными пунктами развития Арктической зоны страны.

Постановлением Правительства РФ от 21.04.2014 № 366 утверждена Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», подпрограммами которой являются «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» и «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике».

В состав мероприятий этих подпрограмм входят:

создание условий для повышения качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации;

повышение инвестиционной активности на территории Арктической зоны Российской Федерации;

обеспечение реализации проектов по развитию транспортной, энергетической и иной инфраструктуры, необходимой для формирования и обеспечения функционирования опорных зон развития Арктической зоны Российской Федерации;

повышение уровня безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение безопасности зданий и сооружений в районах опасных геокриологических процессов опорных зон развития Арктической зоны Российской Федерации;

повышение уровня гидрометеорологической безопасности, защищенности жизненно важных объектов и населения от опасных природных явлений, негативных последствий изменения климата в Арктической зоне Российской Федерации.

Предложения в проект рекомендаций круглого стола

1. В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 15.03.2013 № 358-р, отнесенного к ведению Росморречфлота федерального государственного казенного учреждения «Администрация Северного морского пути», местом дислокации части его сотрудников определить поселок Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

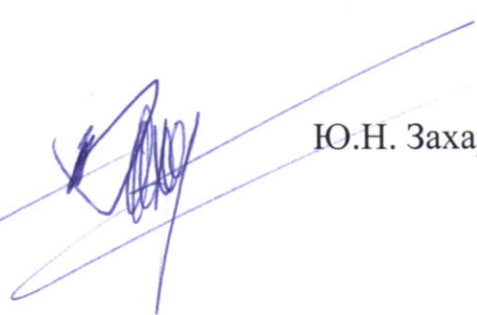
Данное предложение основано на том, что основными целями деятельности Администрации Северного морского пути являются организация плавания судов в акватории Севморпути, обеспечение безопасности мореплавания и защиты морской среды от загрязнения с судов в акватории Севморпути, что поможет обеспечить защиту природной среды арктического побережья Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, своевременную ликвидацию экологических последствий хозяйственной деятельности предприятий в Таймыро-Туруханской опорной зоне.

Дополнительно предлагается возвратить располагавшийся в порту Диксон Штаб морских операций (Западный сектор) осуществлявший управление судоходством по Севморпути.

2. Министерству транспорта Российской Федерации завершить в 2019 году второй этапа создания новых филиалов ФКП «Аэропорты Красноярья» на базе пяти имущественных комплексов Байкит, Ванавара, Енисейск, Тура и Хатанга: принять в собственность Российской Федерации имущественные комплексы аэропортов Байкит, Ванавара, Енисейск, Тура и Хатанга и внести предложения о выделении дополнительных средств в ходе бюджетного процесса 2018 года при формировании проектировок федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

3. Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть возможность расширения мер государственной поддержки гражданского пассажирского судостроения с привлечением средств федерального и регионального бюджетов в целях выполнения проектных работ и строительства судов для обеспечения регулярных перевозок пассажиров в границах субъектов Российской Федерации.

Исполняющий обязанности
заместителя председателя
Правительства Красноярского края



Ю.Н. Захаринский