

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Р Е Ш Е Н И Е

20 07 20117 г.

№ 28/2

**Об утверждении рекомендаций заседания «круглого стола»
на тему: «О проблемах и перспективах традиционного
природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации»**

Рассмотрев проект рекомендаций заседания «круглого стола» на тему:
«О проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской
Федерации», состоявшегося 3 июля 2017 года в городе Южно-Сахалинск,
Комитет **р е ш и л**:

1. Утвердить рекомендации заседания «круглого стола» на тему: «О
проблемах и перспективах традиционного природопользования коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской
Федерации» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской
Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы
государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Комитеты
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

3 июля 2017 г.

г. Южно-Сахалинск

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему:

**«О проблемах и перспективах традиционного природопользования
коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»**

Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, проведя совместно с Сахалинской областной Думой и Правительством Сахалинской области, представителями федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных организаций публичное обсуждение проблем и перспектив развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - коренных малочисленных народов Севера), участниками «круглого стола», констатируют следующее.

В России 45 этносов, имеющих численность менее 50 тыс. человек, признаны коренными малочисленными народами Севера, в том числе 40 народов являются коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока. Коренные малочисленные народы Севера компактно проживают более чем в 34 субъектах Российской Федерации. На Дальнем Востоке проживают представители практически всех коренных малочисленных народов Севера.

Традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока урегулировано отдельным Федеральным

законом от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также положениями отраслевого законодательства (Земельным, Лесным и Водным кодексами Российской Федерации, Федеральными законами «О животном мире», «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»).

В рамках Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 года № 132-р (далее - Концепция), осуществляется реализация комплекса первоочередных мер по совершенствованию нормативной правовой базы в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера, включая обеспечение приоритетного доступа к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам, безвозмездное пользование земельными участками. Одной из задач Концепции является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования в целях обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Особый правовой режим в отношении традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера определяется через доступ к основным природным ресурсам. Для коренных малочисленных народов Севера и их общин на законодательном уровне обеспечен упрощенный доступ к пользованию водными биоресурсами. Основными видами традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера является охота, рыболовство, сбор дикорастущих растений, а также северное оленеводство. В тоже время, существуют правовые проблемы реализации прав на традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, требующие дополнительного законодательного регулирования.

Традиционные типы природопользования, такие как оленеводство, пушной, рыбный и морской промыслы, продолжают играть важную роль в жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера. Охота и рыболовство являются базовыми отраслями природопользования и основой жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, действие норм Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» допускает двойное и более использование средств государственной поддержки, предоставляемых представителям коренных малочисленных народов Севера и их общинам. В частности, такая ситуация сложилась в области предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Также требует совершенствования действующая редакция Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в статье 54 Водного кодекса Российской Федерации установлен порядок использования водных объектов для традиционного природопользования.

Защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера также обеспечивается и положениями статьи 48 Лесного кодекса Российской Федерации. Однако в большей степени права данных социальных групп связаны именно с земельными участками и преимущественным или исключительным правом на использование биоресурсов.

Поэтому в первоочередном порядке необходимо решать одну из самых важных проблем - определение вида права на земельные участки,

относящиеся к территориям традиционного природопользования. Правоприменительная практика реализации земельного права показывает, что предоставление земельных участков коренным малочисленным народам Севера на праве частной собственности является нецелесообразным в связи с кочевым образом жизни. Наряду с этим представляются нецелесообразными и арендные отношения, так как они требуют четкой индивидуализации земельного участка как объекта права.

Виды прав на земельные участки на территориях традиционного природопользования определены в Земельном кодексе Российской Федерации и включают право безвозмездного пользования для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов на срок не более десяти лет или использование земельных участков без их предоставления и без установления сервитута на основе специально выдаваемых разрешений. Тем не менее, установленный законодательством срок представляется явно недостаточным для поддержания развития традиционных видов деятельности.

Север является крупнейшим регионом России, занимающим около 50% ее территории. Его освоение имеет серьезное общегосударственное значение. Дальнейшее развитие экономики России во все большей степени будет опираться на использование природных объектов и природных ресурсов арктических и субарктических районов. Предполагается, что в соответствии с долгосрочными правительственными программами будет активно заселяться территория северных и дальневосточных районов Российской Федерации.

В этой связи следует подчеркнуть, что современное природно-ресурсное состояние этих районов показывает необходимость серьезного учета земель, пригодных для развития всех отраслей хозяйственной деятельности, в том числе и северного оленеводства, которое является серьезным продовольственным ресурсом не только для коренных малочисленных народов Севера, но и для населения, постоянно проживающего и прибывающего в северные и дальневосточные районы для осуществления

хозяйственной деятельности. Однако в земельном законодательстве отсутствуют специальные нормы, регулирующие порядок предоставления и использования оленьих пастбищ, закрепляющие приемы их рационального использования и охраны.

Участники «круглого стола», изучив и обсудив проблемы совершенствования правового регулирования традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, **р е к о м е н д у ю т**:

1. Правительству Российской Федерации:

1.1. Ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов:

- о порядке отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- о предоставлении дополнительных преференций организациям семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, отвечающих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях создания условий для саморазвития и самообеспечения этих народов в местах компактного проживания;

- о мерах государственной поддержки традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни;

- о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» с целью включения в указанные перечни территорий в границах муниципальных районов и городских округов,

на которых эти народы осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, а также расширения видов традиционной хозяйственной деятельности;

- о закреплении за общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока статуса сельхозтоваропроизводителей в целях развития северного оленеводства, строительства предприятий первичной и глубокой переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

1.2. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев введение обязательной оценки воздействия на традиционный образ жизни и современное социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (этнологической экспертизы);

- проект федерального закона, устанавливающий особенности предоставления коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа («дальневосточный гектар»);

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также иные законодательные акты Российской Федерации» в части закрепления государственной экологической экспертизы в целях

жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их устойчивого развития;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отнесения к кругу лиц, на которых распространяются действие закона, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также создания механизма определения объёма добычи охотничьих ресурсов для удовлетворения личного потребления, при этом принять во внимание необходимость законодательного закрепления дефиниции «личное потребление»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающего при планировании социально-экономического развития Российской Федерации ориентированность на «этнологическую экспертизу» в целях закрепления гарантий государственной поддержки национально-культурных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3. Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

- в части создания федерального реестра лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность;

- в части обеспечения экологической безопасности, возмещения ущерба и убытков, наносимых исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- в части совершенствования процесса образования территорий традиционного природопользования федерального уровня, а также в целях

выработки механизма управления и контроля их организации и функционирования;

- в части установления возможности регистрации граждан, из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой (полукочевой) образ жизни, в администрации соответствующего муниципального образования.

1.4. Рассмотреть возможность разработки Кодекса о коренных малочисленных народах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.5. Рассмотреть возможность внесения изменений в части совершенствования механизма реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности по снятию ограничений доступа и ведения традиционного природопользования на особо охраняемых природных территориях.

1.6. Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части предоставления в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок до сорока девяти лет.

1.7. Рассмотреть вопрос о создании специального федерального органа власти, осуществляющего функции в области социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общин.

1.8. Разработать механизм, предусматривающий предоставление общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации преимущественного права на закрепление рыболовных участков по итогам конкурса.

1.9. Рассмотреть вопрос об отмене заявочного принципа на вылов водных биоресурсов на личное потребление лицами, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также о разделении вида квоты добычи (вылова) тихоокеанских лососей на личное потребление и в целях ведения традиционной хозяйственной деятельности.

1.10. Рассмотреть вопрос о расширении перечня видов традиционной хозяйственной деятельности общин на территориях традиционного природопользования с целью привлечения внимания общественности к культуре и традициям этноса (этнологический туризм).

1.11. Провести мониторинг реализации действующего законодательства о соблюдении прав коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования и продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей отношения по сохранению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

2. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

- № 1003716-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» во втором чтении с учетом высокой значимости его принятия для развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также дальневосточных территорий;

- № 745638-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка использования лесов в целях заготовки и сбора недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений);

- № 1033568-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами»;

- № 429535-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и другие законодательные акты Российской Федерации (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями).

2.2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в соответствии с Регламентом Государственной Думы подготовить документы для обращения в Совет Государственной Думы о создании «межфракционной рабочей группы» в целях подготовки согласованных предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также выработки решений по вопросам развития и государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления (на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации):

Усилить работу по государственно-частному партнёрству с организациями, ведущими свою работу в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учетом накопленного опыта по реализации государственно-частного партнёрства органов государственной власти Сахалинской области с промышленными компаниями, осуществляющими добычу углеводородов на шельфе о. Сахалин.

Председатель Комитета



Н.М.Харитонов